



宏观形势

中央农村工作领导小组 | 发布关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的指导意见

国家发改委 | 印发“十四五”以工代赈工作方案，推动政策全面升级拓展

教育部等九部门 | 印发《中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划》，为乡村振兴培养更多“四有”好老师

农业农村部等六部门 | 发布关于开展“万企兴万村”行动的实施意见

脱贫攻坚

河北 | 健全监测帮扶4项机制防止返贫

四川 | 明确脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的21项重点工作任务

产业发展

广西桂林 | 施好“税惠”肥，助农产业兴

贵州 | 全方位扶持乡村产业发展，数字乡村治理夯实乡村振兴成果

人居环境

山东 | 整治农村人居环境，良好生态支撑乡村振兴

安徽天长 | 以“绿化”先行，力推乡村振兴

基层治理

陕西西安 | 临潼以村为线织密全区纪检监察“一张网”

浙江嘉兴 | 矛盾线上解，灾情实时察：南湖数字法治矩阵赋能基层社会治理

公共服务

安徽滁州 | 公共文化服务落实“四有”，让老年人老有所乐

江西 | 健康扶贫对赣脱贫攻坚总体贡献率达34.3%

宏观形势

中央农村工作领导小组 | 发布关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的指导意见

为贯彻落实中央农村工作会议和《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》部署要求，中央农村工作领导小组就健全防止返贫动态监测和帮扶机制提出如下意见。

■ 明确监测对象和范围

（一）监测对象。以家庭为单位，监测脱贫不稳定户、边缘易致贫户，以及因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入大幅缩减导致基本生活出现严重困难户，重点监测其收入支出状况、“两不愁三保障”及饮水安全状况等。重点关注有大病重病和负担较重的慢性病患者、重度残疾人、失能老年人口等特殊群体的家庭。

（二）监测范围。各省（自治区、直辖市）综合本区域物价指数变化、农村居民人均可支配收入增幅和农村低保标准等因素，合理确定监测范围，实事求是确定监测对象规模。

（三）防止规模性返贫。各地要实时监测水旱灾害、气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害、火灾，以及疫情等各类重大突发公共事件带来的影响，全力防范大宗农副产品价格持续大幅下跌、农村劳动力失业明显增多、乡村产业项目失败、大中型易地扶贫搬迁集中安置区搬迁人口就业和社区融入等方面的风险隐患，发现解决因工作、责任、政策落实不到位造成的返贫现象，及时排查预警区域性、规模性返贫风险，制定防范措施，落实帮扶举措，坚决守住防止规模性返贫的底线。

■ 优化监测方式和程序

（一）监测方式。健全监测对象快速发现和响应机制，细化完善农户自主申报、基层干部排查、部门筛查预警等监测方式，互为补充、相互协同。及时掌握分析媒体、信访等信息，拓宽风险预警渠道。农户自主申报方面，进一步加强政策宣传，提高政策知晓度，因地制宜拓展便捷的自主申报方式。基层干部排查方面，充分发挥制度优势，依靠乡村干部、驻村干部、乡村网格员等基层力量，进行常态化预警，每年至少开展一次集中排查。部门筛查预警方面，进一步加强相关部门数据共享和对接，充分利用先进技术手段，及时将预警信息分类分级反馈基层核实。

（二）监测程序。完善监测对象识别程序，新识别监测对象增加农户承诺授权和民主公开环节。监测对象确定前，农户应承诺提供的情况真实可靠，并授权依法查询家庭资产等信息。在确定监测对象、落实帮扶措施、标注风险消除等程序中，应进行民主评议和公示。

（三）风险消除。对收入持续稳定、“两不愁三保障”及饮水安全持续巩固、返贫致贫风险已经稳定消除的，标注为“风险消除”，不再按“监测对象”进行监测帮扶。对风险消除稳定性较弱，特别是收入不稳定、刚性支出不可控的，在促进稳定增收等方面继续给予帮扶，风险稳定消除后再履行相应程序。对无劳动能力的，落实社会保障措施后，暂不标注“风险消除”，持续跟踪监测。

■ 完善帮扶政策

（一）强化政策支持。坚持预防性措施和事后帮扶相结合，可使用行业政策、各级财政衔接推进乡村振兴补助资金等，对所有监测对象开展精准帮扶。

（二）坚持精准施策。按照缺什么补什么的原则，根据监测对象的风险类别、发展需求等开展针对性帮扶。对风险单一的，实施单项措施，防止陷入福利陷阱；对风险复杂多样的，因户施策落实综合性帮扶；对有劳动能力的，坚持开发式帮扶方针，促进稳定增收；对无劳动能力或部分丧失劳动能力且无法通过产业就业获得稳定收入的，纳入农村低保或特困人员救助供养范围，做好兜底保障；对内生动力不足的，持续扶志扶智，激发内生动力，增强发展能力。

（三）加强社会帮扶。继续发挥东西部协作、对口支援、中央单位定点帮扶等制度优势，动员社会力量积极参与，创新工作举措，对监测对象持续开展帮扶。

■ 强化组织保障

（一）加强组织领导。把防止返贫、巩固拓展脱贫攻坚成果摆在突出位置，严格落实“四个不摘”要求，层层压实各级各部门工作责任。各省（自治区、直辖市）对本区域健全防止返贫动态监测和帮扶工作负总责，

制定工作方案，统一组织实施。市县乡落实主体责任，充实保障基层工作力量，做好监测帮扶工作。各地党委农村工作领导小组牵头抓总，各级乡村振兴部门履行工作专责，相关部门根据职责做好信息预警、数据比对和行业帮扶，共同推动政策举措落地落实。

(二) 加强部门协作。健全防止返贫大数据监测平台，进一步强化行业数据信息共享共用，共同开展部门筛查预警和监测帮扶。分批分级有序推进相关行业部门信息系统实时联网。定期集中研判规模性返贫风险隐患，研究制定应对措施，督促指导各地抓好落实。

(三) 严格考核评估。将防止返贫动态监测和帮扶工作成效作为巩固拓展脱贫攻坚成果的重要内容，纳入乡村振兴战略实绩考核范围，强化考核结果运用。加强监督检查，创新完善工作方式，及时发现解决突出问题，对弄虚作假、失职失责，造成规模性返贫的，严肃处理，追究问责。

(四) 减轻基层负担。依托全国防止返贫监测信息系统，运用好国家脱贫攻坚普查结果，进一步完善监测对象基础数据库，不重复建设。优化监测指标体系，统筹利用信息资源，避免重复填报数据采集信息。按照统一安排，开展集中排查，防止层层加码。

国家发改委 | 印发“十四五”以工代赈工作方案，推动政策全面升级拓展

为贯彻落实“十四五”规划《纲要》和《中共中央 国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》部署要求，近日，国家发展改革委印发《全国“十四五”以工代赈工作方案》（以下简称《工作方案》），为“十四五”时期各地开展以工代赈工作提供指导和遵循。《工作方案》在全面回顾以工代赈政策 30 多年的主要成就、深入分析“十四五”面临的形势任务基础上，**全面拓展了未来五年以工代赈实施范围、受益对象、建设领域和赈济模式，明确要求在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式，推动以工代赈由专项扶贫政策向集就业促进、基本建设、应急救灾、收入分配、区域发展等功能为一体的综合性帮扶政策转变，助力巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴。**

■ 多方位拓展，推动以工代赈政策转型升级

《工作方案》着眼于四个拓展，推动“十四五”以工代赈政策体系和工作体系平稳转型、提档升级。**拓展实施范围。**由贫困地区拓展至以脱贫地区为重点的欠发达地区，并重点向“三区三州”等原深度贫困地区、国家乡村振兴重点帮扶县、易地扶贫搬迁后续扶持任务较重地区以及受自然灾害影响较重地区倾斜。**拓展受益对象。**由农村建档立卡贫困人口拓展至农村劳动力，特别是广泛带动脱贫人口、易返贫致贫监测对象和其他低收入人口就近就业。**拓展建设领域。**由农村中小型公益性基础设施拓展至农村中小型公益性基础设施和农村产业发展配套基础设施两大领域。**拓展赈济模式。**由单一发放劳务报酬拓展至包括改善生产生活条件、发放劳务报酬、开展技能培训、设置公益性岗位、资产收益分红等多种赈济模式。

■ 多部门联动，积极推广以工代赈方式

《工作方案》提出，各级发展改革部门要主动加强部门协调配合，引导相关行业部门在农业农村基础设施建设领域规划编制、项目谋划、资金安排、工程实施中，将以工代赈作为一种重要方式予以统筹考虑，围绕农业农村、交通、水利、文化旅游、林草等领域，实施一批能够广泛带动当地农村劳动力就业增收，且投资规模小、技术门槛低、前期工作简单、务工技能要求不高的农业农村基础设施项目，进一步增加当地就业容量。

■ 多维度规范，加强以工代赈资金项目管理

《工作方案》强调，要加强以工代赈资金使用管理，做好项目组织实施工作。进一步明确了以工代赈资金使用范围，要求各级发展改革部门认真做好投资计划编制下达，健全以工代赈资金管理制度，加强全过程绩效管理，严格资金拨付程序，严守劳务报酬发放标准，并尽最大可能提高发放比例。要求各地强化项目储备和管理，加强工程质量监管，制定和完善工程管护长效机制，加强项目形成资产的监督管理，确保以工代赈资金发挥实效。

■ 多方面保障，确保以工代赈政策落地落实

《工作方案》从五个方面提出明确要求，为“十四五”以工代赈政策落地落实提供保障。**强化组织领导。**明确各级以工代赈系统责任分工，构建“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的工作格局。**强化队伍建设。**突出业务培训和工作指导，巩固和加强各级以工代赈工作队伍。**强化创新试点。**通过实施一批以工代赈巩固脱

贫成果衔接乡村振兴试点示范项目，探索开展推广以工代赈方式试点示范，进一步丰富以工代赈政策内涵。**强化激励表扬。**对以工代赈工作积极主动、成效明显的地方和单位给予激励表扬。**强化宣传推介。**及时梳理总结做法经验，加大宣传推介力度，营造以工代赈工作良好氛围。

下一步，国家发展改革委将督促指导地方细化工作举措、压实工作责任、抓好贯彻落实，在更大范围、更广领域发挥以工代赈“赈”的作用，推动相关地区改善生产生活条件和发展环境，促进更多农村劳动力就地就近就业增收，进一步激发脱贫人口增收致富内生动力，为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴作出新的更大贡献。

教育部等九部门 | 印发《中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划》，为乡村振兴培养更多“四有”好老师

教育部、中央宣传部等九部门近日印发《中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划》，要求加强中西部欠发达地区教师定向培养，造就一批有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的“四有”好老师，推动巩固拓展教育脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

■ 助力国家乡村振兴战略

根据优师计划，从2021年起，教育部直属师范大学与地方师范院校采取定向方式，每年为832个脱贫县和中西部陆地边境县中小学校培养1万名左右师范生，从源头上改善中西部欠发达地区中小学教师队伍质量。

■ 国家引领地方 推进分层实施

优师计划分为国家优师专项师范生和地方优师专项师范生。报考该计划的考生均须参加当年全国统一高考，在本科提前批次录取。

国家优师专项师范生在录取后、获得录取通知书前，须与培养学校和生源所在省份省级教育行政部门、乡村振兴工作部门签订协议，承诺毕业后到生源所在省份定向县中小学履约任教不少于6年。地方优师专项师范生由省级教育行政部门统筹，在入学前做好相关协议签订工作。

据介绍，教育部、部属师范大学承担国家优师专项培养任务，主要面向定向县培养中学特别是高中教师。地方高水平师范院校承担地方优师专项培养任务，根据定向县需求，培养普通教育、职业教育不同类型和不同学段中小学教师。

■ 让好老师愿意留、留得住

根据计划，学生毕业后参照免试认定中小学教师资格改革相关政策，免国家中小学教师资格考试，认定取得中小学教师资格。同时，学生在校学习期间免除学费，免缴住宿费，并补助生活费。

教育部教师工作司负责人表示，参与出台优师计划的九部门将协同联动，保障学生权益，确保优师计划师范生下得去、留得住、教得好、得发展。

据悉，教育部与中央编办、财政部、人力资源社会保障部深度协同，保障优师计划师范生履约任教的编制、岗位需求。在国家发展改革委、住房城乡建设部支持下，加强履约就业的优师计划师范生周转宿舍建设，将符合条件的优师计划师范生纳入当地住房保障范围。

农业农村部等六部门 | 发布关于开展“万企兴万村”行动的实施意见

为深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴重要指示精神和党中央关于乡村振兴的决策部署，巩固拓展脱贫攻坚成果、接续推动乡村全面振兴，按照《中共中央国务院关于全面推进乡村振兴加快农业农村现代化的意见》要求，农业农村部等六部门就组织实施民营企业“万企兴万村”行动（以下简称行动）提出如下意见。

■ 基本原则

“万企兴万村”行动是全国民营企业参与乡村振兴统一的工作品牌，各地在组织民营企业参与“万企兴万村”行动时应坚持以下原则：

坚持全面参与，突出重点。在组织民营企业全面参与“五个振兴”的同时，各地根据区域发展水平、特点明确重点工作任务。全国层面，“十四五”期间的工作重点是巩固拓展“万企帮万村”行动成果、开展“回报家乡”等专项行动。鼓励各地根据实际情况拓展工作内容。

坚持因地制宜，分类指导。各地根据实际情况，因地制宜、分类指导民营企业参与乡村振兴工作，要坚

持实事求是、稳步推进的总基调。现阶段，巩固脱贫成果任务重的地区应着力巩固拓展脱贫攻坚成果，相对落后地区应重点致力于改善和提升农村生产生活条件，发达地区应积极探索整村推进、全面振兴的模式与路径。

坚持农民主体、合作共赢。引导民营企业将自身发展与农村发展、个人富裕与农民富裕有机结合，以多种方式与农民形成经济共同体、利益共同体，尊重农民主体地位，发挥农民主体作用，保护农民利益，通过先富帮后富，实现共同富裕、相互合作、共同发展。

坚持自觉自愿、市场导向。在组织号召和鼓励民营企业参与的同时，要尊重民营企业参与意愿，鼓励引导民营企业按照市场规律参与乡村振兴，促进企业长期可持续发展，为乡村振兴奠定良好基础。

坚持依靠科技、鼓励创新。把科技放在更加突出的地位，注重用现代科技改造传统农业，用现代科技引领企业转型升级。鼓励民营企业创新组织形式、合作经营模式，发展高效农业产业，实现村企合作高质量发展，积极探索加快乡村振兴实现途径。

坚持三条红线，依法兴村。民营企业在参与乡村振兴中要严格遵守《中华人民共和国乡村振兴促进法》，坚守耕地保护、生态环境保护和农民利益保护三条红线，始终将民营企业发展方向与乡村振兴战略方向、政策导向保持一致。

■ 行动内容

（一）巩固拓展“万企帮万村”成果

巩固拓展“万企帮万村”成果是巩固拓展脱贫攻坚成果的重要举措，是接续开展“万企兴万村”行动的重要基础。要认真贯彻落实“五年过渡期”要求，在继续保持原“万企帮万村”精准扶贫行动的结对帮扶关系总体稳定的前提下，真正做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。各级行动领导小组要保持支持服务力度不减，指导帮扶企业帮助原帮扶对象脱贫不返贫。

要立足当前，着眼长远，下大力气支持服务“万企帮万村”产业帮扶项目行稳致远，做优项目，做强企业，拓展帮扶成果。要继续教育引导帮扶企业与农民建立合作关系，筑牢村企合作共赢的长效机制。鼓励合作经营好的企业扩大规模，引导规模经营的企业帮助更多村并向一二三产业融合发展，接续开展“万企兴万村”行动，探索促进村庄发展的长效机制。

（二）开展“回报家乡”专项行动

充分发挥民营企业家熟乡情、重亲情、懂管理、善经营、有实力、讲信誉、受尊重、乐奉献等优势特点，教育引导民营企业继续弘扬“义利兼顾、以义为先”光彩理念，积极到乡（民族乡、镇）、村（含行政村、自然村）等投资兴业，支持举办各项社会事业，用看得见、摸得着、感受得到的丰硕成果回报家乡、造福桑梓。

促进乡村产业振兴。组织引导民营企业深挖农村土地、环境、人力、产业、市场、文化等资源的多元价值和多重功能，优化乡村生产要素资源配置，实施高效农业、优质种业、特色种养殖、民俗旅游、田园综合体、农副产品精深加工及贸易、现代物流等产业项目。

促进乡村生态振兴。组织引导民营企业积极参与农村人居环境整治提升，建设美丽乡村。

促进乡村文化振兴。组织引导民营企业充分利用农村人文资源和各类非物质文化遗产资源，保护传统工艺，促进乡村特色文化产业发展。

促进乡村人才振兴。组织引导民营企业以多种形式加大对致富带头人、新型农民等乡村人才的培养力度，以企业为平台吸引各类管理人才、技术人才返乡就业、创业。

促进乡村组织振兴。组织引导民营企业发挥优势和特长，通过支持乡村基层组织建设加强党的领导、发展新型农村集体经济，通过培育新型农业经营主体，提高农民组织化水平。鼓励支持符合条件的民营企业企业家担任村支书、村主任、村集体经济组织负责人和荣誉职务，有序参与和提升乡村治理水平。

参与乡村建设行动。组织引导民营企业通过投资兴业、包村包项目、捐资捐物等形式，积极参与村内道路、小型供水工程、分布式清洁能源、仓储物流、公共照明、养老助残、文化体育等设施建设和管护，推动乡村公共基础设施往村覆盖、往户延伸。

（三）东西部协作和其他活动

有东西部协作和对口支援任务的省份，要组织引导民营企业在东西部协作和对口支援机制下跨省域参

与“万企兴万村”行动，引导东部地区民营企业到西部地区开展帮扶。对东西部协作和对口支援机制内受帮扶地区提出的对接民营企业的需求，帮扶地区要努力帮助解决。各地可根据本地实际，依托省内对口帮扶平台，组织引导民营企业积极参与省域内“富帮穷强帮弱”工作。鼓励民营企业设立乡村振兴产业发展基金、公益基金等，参与乡村产业发展和公益帮扶等。要注重发挥商会、企业联盟等组织的作用，鼓励企业之间开展协作和联合，发挥集团优势，助力乡村振兴。继续鼓励民营企业开展消费帮扶，拓宽农产品销售渠道。

■ 工作要求

（一）加强组织领导。各级工商联、农业农村部门、乡村振兴局、光彩会、中国农业发展银行、中国农业银行等部门要共同成立行动工作领导小组，负责行动的组织领导、指导推动、统筹协调和服务保障。各级行动领导小组要定期和不定期召开会议共同研究制约行动开展的问题和助推行动开展的措施。行动领导小组成员单位要将组织开展行动纳入本单位年度工作重点，安排专门人员、专项经费保障工作开展。

（二）做实支持服务。各级工商联要做好行动统筹，大力调查研究，通过领导小组成员单位合作机制和参政议政渠道反映民营企业诉求、协助企业解决问题，推动出台支持民营企业参与乡村振兴的系列配套政策和建立健全服务保障体系；要做好台账和数据统计，跟踪行动进展；要主动与投资促进部门对接，将本地乡村振兴投资类项目纳入政府招商引资工作统筹推进，各级光彩会要将年度“光彩行”活动与行动有机结合。各级农业农村部门、乡村振兴局要主动为参与行动的民营企业提供项目信息、支持政策等方面的服务。各级中国农业发展银行、中国农业银行要不断创新金融产品和服务方式，为参与行动的企业提供融资支持。

（三）注重示范引领。全国工商联、农业农村部、乡村振兴局、中国光彩会、中国农业发展银行、中国农业银行将以“万企兴万村”行动领导小组名义在全国范围内命名一批示范项目和基地，予以重点联系和指导，通过现场交流会、专题宣传等形式向全国推介，为广大民营企业提供学习借鉴。各级行动领导小组可以参照全国领导小组做法在辖区范围内命名本地示范项目和基地。各级示范项目、基地应进入台账管理。

（四）大力宣传表彰。各级行动领导小组都要选树一批民营企业参与行动的典型案例，协调主流媒体针对参与企业和所做贡献进行宣传报道，增强民营企业的成就感、荣誉感和获得感，向全社会展示民营企业和民营企业家的风采和宣传积极履行社会责任的事迹。各级行动领导小组都要努力争取为民营企业参与行动开辟专门表彰渠道，并在相关表彰中积极为参与行动企业争取表彰份额，发挥荣誉激励的指挥棒作用，促进形成民营企业踊跃参与乡村振兴的时代洪流。

各级工商联、农业农村部门、乡村振兴局、光彩会、中国农业发展银行、中国农业银行要结合本地实际，根据本意见制定具体实施方案，抓好落实。

脱贫攻坚

河北 | 健全监测帮扶 4 项机制防止返贫

据河北省乡村振兴局统计，目前全省有防止返贫致贫监测对象 4.2 万户 9.8 万人，其中 2.8 万户 6.3 万人经过帮扶已消除风险。河北将进一步实化举措、压实责任，重点健全完善 4 项机制，打出一套防止返贫监测和帮扶的“组合拳”。

一、健全预警监测机制，快速发现和响应。

统筹农户申报、基层排查和部门预警 3 种监测方式，建立省市县纵向互通、多部门横向互联、全流程动态管理的预警监测系统。省级教育、民政、人社、住建、水利、农业农村、卫健、应急管理、乡村振兴、医保等 10 个部门，每月推送预警信息，市县组织入户核查，将符合条件的及时纳入监测。

全程民主公开：建立全省统一的监测帮扶和信息核查台账，保证群众知情权。

开展信息比对：发挥各级审计、民政、公安等部门信息核查平台作用，建立“六不入”负面清单。

动态风险消除：省级细化风险消除四项指标，即“落实针对性帮扶措施、稳定实现三保障和饮水安全、收入持续稳定、支出负担问题稳定解决”，全部达标的按程序标注风险消除。

二、健全帮扶带动机制，防止规模性返贫。

摸清底数：对全省 62 个脱贫县、7746 个脱贫村脱贫后的产业就业和科技帮扶情况再进行一次全面梳理，逐县逐村建立台账清单。

分析研判：通过产业就业和科技帮扶的数据信息比对分析，深入查找脱贫村产业就业和科技帮扶存在的短板和薄弱环节，监测农副产品价格下跌、劳动力规模性失业、产业项目发展失败等风险。

巩固提升：按照“缺什么补什么”原则，持续深化产业培育、产销帮扶、劳务协作、科技帮扶等重点工作，推进“一乡一业、一村一品”，加强产业就业联动，促进就地就近就业，逐村逐项采取针对性措施，不断拓宽脱贫群众增收渠道，增强脱贫地区发展能力。

防范风险：制定《河北省防止规模性返贫的指导意见》，针对摸底分析发现的短板问题，逐项研究制定风险防范措施，落实帮扶举措，坚决守住防止规模性返贫的底线。

三、健全社会救助机制，筑牢基本生活保障底线。

在**兜底保障**方面，统筹用好低保、特困和各类救助措施，构建多层次保障救助体系。

在**基金救助**方面，省市县逐级建立社会救助基金，筹集初始引导资金 9.53 亿元，接收社会捐赠 2.04 亿元，构建了社会力量参与防止返贫的长效机制。

在**保险理赔**方面，经邯郸市“防贫保”试点的多年探索，建立完善了“财政投入、群体参保、基金管理、社会经办、阳光操作”的防贫保险救助机制。

四、健全组织保障机制，建立“周统计、月分析、季调度、年考核”的常态化分析研判和调度机制。

省直各部门每月报送预警信息和行业帮扶成效，市县每月报送监测帮扶工作进展，省乡村振兴局每周提取系统数据，每月汇总研判并形成专题报告。每季度开展专题督导和会议调度，省市县乡村五级干部参会。开展年底考核评估，将防止返贫监测帮扶作为后评估重点内容，纳入省委乡村振兴战略考核指标，对发现问题定期通报、重点约谈，切实压实各级党委政府和行业部门责任。

四川 | 明确脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接的 21 项重点工作任务

四川省委、省政府日前印发《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的实施意见》(以下简称《实施意见》)。《实施意见》明确了建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、健全农村低收入人口常态化帮扶机制、接续推动脱贫地区发展、汇聚巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的强大合力等 4 个方面 21 项重点工作任务。

《实施意见》提出，在脱贫攻坚目标任务完成后，设立 5 年过渡期，到 2025 年，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴全面推进并取得重要进展，脱贫地区经济活力和发展后劲明显增强，农村低收入人口分类帮扶长效机制逐步完善，脱贫地区农民收入增速高于全省农民平均水平。

在建立巩固脱贫攻坚成果长效机制方面，《实施意见》指出，要健全防止返贫动态监测和帮扶机制，完善防止返贫大数据监测平台，定期监测农村易返贫致贫人口收入支出状况、合理确定监测标准。强化各行业部门数据比对和信息共享，依托全省巩固拓展脱贫攻坚成果大数据平台进行定期筛查。

《实施意见》还提出，要提升教育保障水平、农村医疗保障待遇水平、基本住房安全保障水平、农村供水保障水平，做好易地扶贫搬迁后续扶持工作、加强扶贫项目资产管理和监督，完善后续扶持政策体系，加强产业培育和就业扶持，完善基础设施，提升公共服务水平，改进安置区社区治理，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富。加快推进脱贫地区乡村产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，为全面建设社会主义现代化四川奠定坚实基础。

产业发展

广西桂林 | 施好“税惠”肥，助农产业兴

近年来，桂林市税务部门积极落实各项利企惠农税费优惠政策，引导扶持农业特色产业发展，助力农业产业企业发展壮大。

在桂林兴安县，梦达泥鳅养殖农民专业合作社出产的禾花鲤种苗供应了全国市场的近三成，吸引了当地

越来越多的农户加入这个“水里摸金”产业。针对合作社蓬勃发展势头，兴安县税务局积极立足特色产业，聚焦服务乡村经济，将纳税课堂送到乡间田埂，手把手教学纳税申报，点对点讲好惠农税收政策，把涉农产业优惠政策精准送到纳税人身边，让税收红利成为乡村产业的资金活水。

灌阳县果蔬种植大户蒋喜军也在税务部门的帮助下实现了从“土里刨食”到“土里刨金”。灌阳县税务局除了采取网上“云”辅导的办法，通过手机QQ、微信税企群指导涉税问题，还下户进行实地调查，帮助解决实际问题。伴随着减税降费政策的落地，蒋喜军的瓜果大棚不断引进新品种、新技术，带动一大批种植户走上致富之路。

施好“税惠”肥，助农产业兴，税收政策的不断优化为乡村振兴赋能添彩，桂林市税务部门通过全面落实减税降费政策，把税收服务触角更多向农业、农村、农民延伸，为乡村振兴注入了源源不断的新动力。

贵州 | 全方位扶持乡村产业发展，数字乡村治理夯实乡村振兴成果

“十四五”开局之年，贵州将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接摆在头等重要位置，以培育农产品深加工企业为重点，在治理模式上创新，坚决把来之不易的成果巩固住、拓展好。

贵州先后制定出台《关于加强扶贫项目资产后续管理工作的实施意见(试行)》《贵州省关于健全防止返贫动态监测和帮扶机制的工作方案》等系列政策文件，不断健全易返贫致贫人口快速发现和响应机制，今年已累计归集各有关行业部门有效预警线索信息44.99万余条，基本消除返贫致贫风险。

乡村振兴开新局，产业发展是关键。今年初，贵州以培育农产品深加工企业为重点，遴选出首批16个单品和企业，打造具有一定知名度和影响力的品牌。与此同时，贵州出台《全省农产品深加工(食品)高成长企业培育工作方案》，针对产业发展的难点痛点和关键环节，在财政支持、融资保障、宣传推介、市场拓展、技术创新、发展环境等方面加大支持力度。

贵州省乡村振兴局相关负责人介绍，今年贵州加大财政衔接资金用于产业项目，已安排落实项目5061个(开工实施项目3862个)，其中产业发展项目2335个，项目资金51.56亿元。

乡村振兴开新局，治理模式须创新。数字技术、数字化平台建设，在乡村治理中正发挥越来越多作用。在六盘水市水城区玉舍镇，每个垃圾桶和清运车辆都装上了GPS系统，能随时了解每一辆清运车的运行情况。省住房和城乡建设厅村镇处高级工程师黄德堂介绍，目前全省1193个乡镇生活垃圾转运站、983辆垃圾转运车、6110辆垃圾清运车、12.2万个垃圾收集点全部纳入贵州省数字乡村建设监测平台，实现自动化、全覆盖管理。

贵州省数字乡村建设监测平台还开发了农村危房改造板块、乡镇生活污水处理板块、传统村落建设管理和传统村落数字博物馆板块，并同步开发了“贵州数字乡村”APP。为鼓励群众参与到乡村治理之中，“贵州数字乡村”APP专门开设板块，村民参加村里的公益活动、家庭卫生情况保持良好或是污水治理效果好等都可以获得积分，兑换日常生活用品，大大激发了村民的参与热情。

人居环境

山东 | 整治农村人居环境，良好生态支撑乡村振兴

近年来，山东省扎实推进乡村生态振兴，改造农村旱厕，加强废弃物资源化利用，加强农村人居环境综合整治，加大生态保护与修复力度，强化污染治理、循环利用与生态保护，建设人与自然和谐共生的生态宜居美丽乡村，让良好生态成为乡村振兴的支撑点。

加大农村面源污染治理，发展循环农业

东营市生态环境局农高区分局局长郭东波介绍，农村面源污染是影响农村人居环境、制约农业绿色发展、阻碍乡村振兴的一个瓶颈问题。企业的全链条、闭环式、可再生、资源化、无害化的循环利用模式，不但消除了农村粪污垃圾污染和焚烧秸秆的安全隐患，生产的有机肥还能对盐碱质土地进行生态化改良，为生态循环农业发展提供了样板。

在发展循环农业的同时，减少化肥、农药使用量，推动农业绿色发展也是乡村生态振兴的一项具体要

求。农高区和中国科学院共同合作的科学团队就培育出了一类益虫：中科熊蜂、捕食螨。据介绍，它们能够减少授粉杀虫过程中农药和激素的使用量，减少环境污染，提高果蔬品质，保护生态环境，有益于种植户和消费者的身体健康。

分类施策，各地积极打造乡村振兴样板

在推进乡村生态振兴过程中，山东省各市坚持因地制宜，突出特色、科学谋划，分类施策、有序推进。

淄博市实施乡村电气化提升工程，完成配电网升级改造 72 项，累计完成清洁取暖改造 51.53 万户；90%的区县（功能区）已实现农村改厕规范升级；完成 12 个省级美丽乡村建设任务。威海市总结华夏生态城建设经验，组织开展矿山生态信息采集，建立威海市矿山生态修复数据库，建成生态文明馆并初步投入运营。东营市东营区探索出的“改厕规范升级+长效后续管护+粪污资源化利用”全流程农村改厕新模式，入选农业农村部、国家卫生健康委和生态环境部公布的全国 9 种典型模式，并在全国推广。

安徽天长 | 以“绿化”先行，力推乡村振兴

今年以来，安徽省天长市将乡村绿化建设深度融入乡村振兴全过程，对全市 174 个村（社区）的公路通道、河湖堤岸、沟渠塘坝、乡村游园和村民房前屋后、自然院落进行增绿补绿，使绿化建设和美丽乡村建设相互融通、同步推进、促进发展，全力打造乡村振兴绿化建设新高地。

金集镇井亭村依托草庙山林地生态资源，引进企业建设生态度假村。汉涧镇长山林区将“引进优质苗木绿乡村”作为农村绿化工作的重要抓手，指导林农们改变过去种植单一树种的做法，开辟观赏、休闲林基地。万寿镇汉河村利用高邮湖滩涂资源，大量种植水生林木，等等。

近年来，天长市持续开展乡村振兴和生态绿化创建各项行动，倾力打造乡村振兴绿色发展示范区，生态绿化建设取得了丰硕成果。全市 151 个村、14 个社区同时竞争申报省级“绿色村庄”“森林乡村”，打造出了特色农旅小镇、花卉苗木小镇、国家森林乡村等一批极具天长特色的生态村落。

基层治理

陕西西安 | 临潼以村为线织密全区纪检监察“一张网”

今年以来，西安市临潼区以建设“清廉临潼”为目标，通过充分调研分析和试点，聚焦群众热点难点，选取“小切口”精准发力，最终确定以推动纪检监察工作向村（社区）延伸为抓手，促进从严治党向纵深发展。

今年四月，临潼区推动纪检监察工作向村（社区）延伸，通过提级聘任村（社区）纪检监察监督员，有效下沉监督力量、整合监督资源，搭建群众家门口的“监督哨”，破解了该区纪检监察工作“水流不到田头”的问题。现如今，全区 271 名村（社区）纪检监察监督员在各派出街道纪工委、监察组的领导和包抓机制的作用下，积极发挥监督“探头”作用，及时发现群众身边“蝇贪”和领导干部作风问题，亮剑“微腐败”、规范“微权力”，以村为线织密全区纪检监察“一张网”。

落实“三个一” 责任“三合一”：临潼区 23 个街道按照区纪委监委“三个一”工作机制，结合村级纪检监察责任“三合一”要求，形成了在“周例会上找问题、月调度中寻路子、季考核下晒成绩”的工作模式，确保及时掌握社情动态，上下联动协调解决问题，促进基层监督规范化、标准化。

上下“四联动” 做好“四个员”：构建“区—街—村—组”四级联动监督体系，夯实基层监督前沿阵地，形成上下配合、齐抓共管的工作格局，把从严治党要求落实到最基层和第一线。推动纪检监察工作深入群众、扎根一线，走向亲民化、精细化。

突出“五聚焦” 巧炼“五创新”：在前期工作基础上，突出“聚焦提高监督意愿和业务能力，抓队伍、固根基；聚焦推进基层工作科学高效运行，抓规范、提标准；聚焦解决群众关心的热点问题，抓监督、促治理；聚焦发挥案件查办治本功能，抓惩治、强震慑；聚焦动态完善基层党风廉政建设，抓创新、增活力”的“五聚焦、五抓实”工作战略，为基层监督工作提供了纲领性意见要求。

此外，随着工作不断深入推进，各街道在实干中总结经验，在巧干中凝炼创新思路，成为推动纪检监察工作向村（社区）延伸可复制、可推广的“临潼经验”——西泉街道探索建立“村纪检监察监督员+组党风监督

员”模式，仁宗街道建立“看、问、访、查、跟、报”六字工作方法，马额街道为每位监督员配备“一本六帐”，新丰街道建立纪检监察监督员履职情况周评星制度，代王街道建立“一周一案例”学习提升制度，等等，持续增强基层监督实效，使全面从严治党、强化监察监督覆盖到“最后一米”。

浙江嘉兴 | 矛盾线上解，灾情实时察：南湖数字法治矩阵赋能基层社会治理

“浙江解纷码”平台的运行机制“一件事七流程”，是浙江嘉兴南湖区根据“一件事全生命周期理念”构建的数字化矛盾纠纷化解程序。它包括矛盾纠纷（安全隐患）全掌握、调解资源全整合、调解机制全完善、网格机制全提升、系统平台全整合、矛盾风险全闭环、基础支撑全保障等七个方面。矛盾调解借由数字化手段从线下“走到了”线上，在节约大量时间精力的同时减少了疫情传播风险。今年上半年，经由“浙江解纷码”平台化解的案例已有 3009 件。

在刚刚过去的台风“烟花”中，南湖区通过整合运用“七星阁”智治平台，构建灾害精准研判、水文动态监测、救援实时调度的防汛抗台应急处突体系，全力构筑防汛抗台坚实防线，对台风带来的水患、风患形成了有效防控。有针对性地落实避灾安置场所 100 处，组织抢险队伍 272 支 2155 人，转移安置人员 15528 人，出动检查巡查 12110 人次，“七星阁”为全区成功防台防灾提供了重要倚仗。

今年上半年，南湖区结合区域实际，对“七星阁”“预警机”“平安嘉+”等已经建成的多跨应用场景进行提档升级，并加快推进“雪亮工程智能化应用”“数字安保”“智能合约”“人员流动精密智控”“南湖政法网院”等一批孵化类应用场景，形成南湖数字法治矩阵。如今，这套系统对照省市标准进一步梳理了南湖数字法治任务清单和各级任务树，完善每一项任务的指标评价体系，将有效推进各项工作有序推进。7 月初，嘉兴市南湖区“社会治理重点要素预警应用”作为数字法治首批应用场景正式发布，并在全省推广使用。

南湖区还对照群众最关心、最关注的问题，结合正在开展的重点工作，找准现阶段最重要、最迫切的业务和需要，推动“案件码”“金融智审”“刑罚执行一体化监督”等系统建设来满足群众对司法公平正义的需要。同时，积极建设“云上公安”“数字安保”“码上反诈”等智慧警务应用，努力满足群众对安全感的需求，坚持以数字化撬动政法领域改革攻坚。

公共服务

安徽滁州 | 公共文化服务落实“四有”，让老年人老有所乐

为切实保障老年人文化权益，安徽滁州市文化和旅游局针对老年人特点和需求，不断加强老年群体公共文化服务建设，努力实现“老有所乐”。

政策有保障——滁州市印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的实施方案》，明确保障老年人群的基本文化权益，鼓励公共文化场馆面向老年人群开展文艺辅导、演展和科普培训等活动，文物建筑及遗址类博物馆对老年人群实行门票减免。

服务有阵地——滁州市依托文化馆(站)设立老年大学 24 个，在校人数逾 1400 人。公共图书馆、文化馆(站)为老服务活动用房数达 206 间，包括老年活动室、阅览室等功能室，丰富老年人精神文化生活。

开放有优惠——滁州市 130 个公共文化场馆对老年人免费开放，包括 11 个公共图书馆、9 个文化馆、3 个美术馆、100 个乡镇综合文化站和 7 个博物馆。所有 A 级旅游景区对 60 以上老年人实行门票半价或全免政策。

活动有组织——滁州市文化总站组建指导老年舞蹈队 373 支、老年合唱团 67 支。2020 年，滁州市举办以老年人为主参加的专场文化活动 424 场，参加人次达 7.4 万人；举办面向老年观众的专场文化活动 313 场，服务人次达 3.4 万人。

江西 | 健康扶贫对赣脱贫攻坚总体贡献率达 34.3%

8 月 3 日，江西省在庆祝建党百年系列新闻发布会之卫生健康事业专题新闻发布会上宣布，健康扶贫对江西省脱贫攻坚的总体贡献率达到 34.3%。省卫健委介绍，党的十八大以来，江西先后实施健康扶贫工程、再提升工程和三年攻坚行动，全省 29.5 万户因病致贫户全部脱贫，贫困患者住院医疗费用报销比例稳定在

90%，153 万余例大病患者得到及时有效救治，是全国免费救治病种数和救治人数最多的省份。

此外，江西卫健委在全国率先推出重大疾病救治举措，探索出一条经济欠发达地区重大疾病医疗保障新路，形成“10 种重大疾病免费救治+25 种重大疾病专项救治+22 种重大疾病救治管理”江西特色体系，累计救治患者 160 万余人次，有效减轻贫困重大疾病患者看病就医负担，为全面实现脱贫攻坚目标作出积极贡献。



识别二维码 关注我们

制作：清研智库社会发展研究部

责任编辑：谢晓莉

审核：唐正

联系邮箱：info@tsingyanresearch.com

地址：北京市海淀区北三环中路 44 号院 C 座 509