



宏观形势

民政部 | 2021年度流浪乞讨人员救助管理工作部际联席会议在京召开

民政部 | 扎实推进部管社会组织巡察制度化规范化建设

社会救助

全国政协 | 全国政协召开双周协商座谈会围绕“社会救助法的制定”协商议政汪洋主持

云南省 | 昭通丽江等6州（市）试点跨县区申请社会救助

上海市 | 《关于改革完善社会救助制度的实施意见》

养老服务

青海省海东市 | 印发《海东市推进养老服务业发展实施意见》

河南省洛阳 | 享乐养——品牌化建设助力社区养老服务升级

江苏省 | 召开养老服务联席会议全体会议

儿童福利与保护

江西省 | 《江西省儿童福利事业发展和未成年人关爱保护“十四五”规划》

辽宁省 | 《关于做好在校孤儿大学生资助育人工作的通知》

基层政权与社区治理

湖北省 | 创新社区治理“六联六带”机制

湖北省 | 湖北省宣恩县“四链合一”赋能社区治理

社会事务

湖南省 | 深化殡葬改革助力乡村振兴

山东省 | 探索促进残疾人就业新模式 建立残疾人直播电商就业创业孵化基地

宏观形势

[民政部 | 2021 年度流浪乞讨人员救助管理工作部际联席会议在京召开](#)

7月5日，2021年度流浪乞讨人员救助管理工作部际联席会议在京召开。会议以习近平总书记“七一”重要讲话精神为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面总结了2020年以来联席会议及各部门、各单位工作情况，审议了2021-2022年工作要点。

会议要求，要持续推动救助管理工作高质量发展，一是要继续完善法规制度。认真贯彻民法典、未成年人保护法等法律，完善平安建设考核机制，推动建立健全救助管理机构重大突发事件应急处置机制。二是要全力推进重点任务攻坚。加快实施“十四五”规划纲要，做好流浪乞讨人员街面巡查、救助寻亲、落户安置、源头治理等重点难点工作，强化风险隐患排查，守好安全底线。三是要强化责任落实。压实民政部门主要监管责任、其他部门监管责任以及救助管理机构、托养机构主体责任，加强对重点任务的跟踪协调和督促落实，健全常态化监管体系。四是要营造良好工作氛围。充分利用广播、电视、微信、微博等宣传手段，传播勤劳致富、自力更生的生活理念，让流浪乞讨人员感受到党和政府的关心关爱，动员社会力量积极参与，弘扬社会正能量，为开展工作营造良好氛围。

[民政部 | 扎实推进部管社会组织巡察制度化规范化建设](#)

近日，民政部党组召开会议，深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述和重要指示批示精神，专题研究推进部管社会组织巡察工作，审议通过《部管社会组织巡察工作五年规划（2021-2025年）》《部管社会组织巡察工作办法》《部管社会组织巡察组长库和巡察人才库管理办法》（以下简称“一规划两办法”），将为规范部管社会组织巡察工作、强化党内监督发挥重要基础性作用。

社会救助

[全国政协 | 全国政协召开双周协商座谈会围绕“社会救助法的制定”协商议政汪洋主持](#)

十三届全国政协第51次双周协商座谈会近日在京召开。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议。

委员们建议，在彻底消除绝对贫困之后，社会救助制度要与新时代新发展阶段相适应，思路应从“救穷”向“救弱”、“供血”向“造血”、单一物质救济向综合服务救助转变。要搞好统筹协调，强化部门协同，推进政策衔接、信息共享和资源整合，提高社会救助综合效益。要科学设置救助标准，精准确定救助对象，建立“有进有出”动态调整机制，做到应助尽助。要创新救助方式，增加生活照料、心理疏导、社会融入等服务类救助供给，更好满足困难群众多样化需求。要简化救助程序，实行“一门受理、多门办理”，推进救助事项“网上办”“掌上办”，扩大“先救助后审核”适用范围，确保困难群众求助便捷、受助及时。要压实政府主体责任、加强基层服务力量建设，鼓励企业、社会组织、慈善机构等社会力量参与社会救助，教育引导受助人自立自强，实现救助、互助、自助有机统一。要强化救助资金监管，严厉查处骗取社会救助行为。

[云南省 | 昭通丽江等 6 州（市）试点跨县区申请社会救助](#)

目前昭通、丽江等 6 个州（市）正作为试点，“改变属地管理”模式，探索研究制定申请人在居住地申办低保等社会救助的经办服务流程，避免群众在居住地与户籍地之间“两头跑”，今后这一机制有望在全省推广。

针对不少人关心的持有居住证达到一定时限，并符合低保、特困条件的群众如何申领救助等问题，张良玉介绍，这些群众可以直接向居住地乡镇人民政府（街道办事处）申请救助，享受跟当地居民同等的救助服务。申请人居住地、户籍地民政部门加强协作，依托居民家庭经济状况核对等信息化手段开展对象认定工作，把符合条件的困难群众及时纳入保障范围。

张良玉称，省民政厅选取了昭通、丽江等 6 个州（市）作为试点，探索研究制定申请人在居住地申办低保等社会救助的经办服务流程，建立户籍地、居住地协作核查机制等，先在州（市）范围内开展跨县区申请社会救助的实践。待形成比较成熟的机制措施后在全省推广，并逐步扩大到跨州（市）的居住地申请社会救助。

[上海市 | 《关于改革完善社会救助制度的实施意见》](#)

7 月 5 日，上海市发布《关于改革完善社会救助制度的实施意见》指出，上海将进一步完善综合救助格局，发展多元救助方式，并完善基本生活救助制度机制，加强分类动态管理。《意见》明确健全完善社会救助体系、夯实基本生活救助、健全专项社会救助、完善急难社会救助、促进社会力量参与、完善救助工作机制等重点任务。目标到 2025 年，健全困难对象主动发现、精准识别、需求评估和精细服务机制，构建应对相对贫困的救助帮扶体系，初步形成法制健全、体制完善、机制高效、政策完备、管理规范、服务便民的具有时代特征、中国特色、上海特点的现代社会救助体系。到 2035 年，实现社会救助事业高质量发展，改革发展成果更多惠及困难群众，总体适应建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的民生兜底保障需要。

养老服务

[青海省海东市 | 印发《海东市推进养老服务业发展实施意见》](#)

海东市印发《海东市推进养老服务业发展实施意见》，明确将从 5 个方面发力，加快建设功能完善、规模适度、覆盖域广、社区居家机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，深入推进养老服务业转型升级。

《意见》指出，海东市将采取推进居家社区养老服务发展、推进养老服务基础设施建设、深化养老服务放管服改革、优化养老服务发展环境等 5 项措施推进养老服务业发展。同时明确，要发展城镇居家社区养老服务，由县区政府推进养老服务骨干网建设，发展集中管理运营的社区嵌入式、分布式、小型化、连锁化的养老服务设施和带护理型床位的日间照料机构。2022 年年底以前，每个县区至少建设一所集康复治疗、医疗护理、养老服务为一体的示范性养老机构；在街道建设具备全托、日托、上门服务等功能综合养老

服务中心；在社区建设兼具助餐、助洁、助浴、助护等服务的日间照料机构，打造 15 分钟及以内社区养老服务圈。到 2025 年，确保街道养老服务机构、社区老年人日间照料中心覆盖率达到 100%以上。强化农村养老服务布局，大力发展互助式农村养老，依托村综合服务中心和卫生室等公共服务平台，采取社会捐赠、老人自筹、村民互助等方式举办村级互助幸福院和老年活动中心。到 2025 年，农村养老服务设施覆盖率达到 100%。

河南省洛阳 | 享乐养 —— 品牌化建设助力社区养老服务升级

如今，走在河南省洛阳市的大街小巷，时常可以看到这样的标识牌——右半边红底白字印着“某某社区养老服务中心”，左半边白底红字印着“河洛乐养居”，牌子上还有乐养居的标识和编号。

“之所以叫乐养居，一方面是希望老年人能够快乐养老，另一方面是因为‘乐养’与‘洛阳’是谐音。”据洛阳市民政局副局长于晓惠介绍，从 2019 年起，洛阳市针对社区养老服务中心功能单一等问题，积极争取省级养老服务项目资金，对社区养老服务中心进行改造升级，并引入第三方运营，打造了社区养老服务品牌“乐养居”，为社区老年人提供助餐、助浴、日间照料、休闲娱乐等服务。目前，全市已经建成乐养居 131 家。

江苏省 | 召开养老服务联席会议全体会议

7 月 5 日，江苏省养老服务联席会议全体会议在南京召开。会议总结了“十三五”期间全省养老服务体系建设情况，分析了当前面临的发展形势，部署了今年养老服务重点工作任务。省政府副省长胡广杰出席会议并讲话，省政府办公厅主任、副秘书长谢润盛主持会议。

会议强调，要准确把握养老服务发展趋势，扎实做好今年养老服务重点工作，持续优化多元服务供给，持续深化政策落实和创新，持续培育养老服务新业态新产业，持续强化养老服务综合监管，不断健全兜底底线、覆盖全体、均等享有的养老服务体系。

儿童福利与保护

江西省 | 《江西省儿童福利事业发展和未成年人关爱保护“十四五”规划》

近日，江西省民政厅联合省发改委印发《江西省儿童福利事业发展和未成年人关爱保护“十四五”规划》。“十四五”期间，江西省将着力推进健全儿童福利体系、完善困境儿童保障体系、加强农村留守儿童关爱服务体系、建立健全未成年人关爱保护体系、加快构建儿童福利事业发展支撑体系、强化社会风险防控体系等“六个体系”建设。目标到 2025 年，儿童福利保障体系更加完善，持续提高兜底保障儿童在医疗、康复、教育、就业、住房等方面的保障水平，孤儿、事实无人抚养儿童“应保尽保”，基本生活保障标准与经济社会发展水平相匹配、与相关社会福利标准相衔接；儿童关爱保护体系更加健全，建立健全未成年人保护工作机制，推动形成全社会关爱保护未成年人工作格局，家庭、学校、社会、网络、政府、司法“六大保护”有效落实；儿童福利服务体系更加高效，区域性儿童福利机构高质量满足儿童基本生活、教育、医疗、康复、安置等

需求，城乡基层儿童关爱服务人才队伍不断壮大，社会组织、社会工作及志愿服务机构参与儿童关爱保护专业服务途径不断拓宽，家庭主体责任进一步夯实。

[辽宁省 | 《关于做好在校孤儿大学生资助育人工作的通知》](#)

日前，辽宁省教育厅、民政厅、财政厅联合下发《关于做好在校孤儿大学生资助育人工作的通知》，全部免除孤儿大学生的学费和住宿费，教育引导孤儿大学生德智体美劳全面发展，健康成长。

孤儿大学生包括就读省、市属高校本专科生和全日制研究生。通知要求各地、各高校要高度关注在校孤儿大学生成长成才，要将其作为推动高等教育高质量发展的重要内容，多措并举促进孤儿大学生全面成长成才。为确保因父母双方均符合重残、重病、服刑在押、被执行其他限制人身自由措施或父母一方死亡或失踪，另一方符合上述情形的事实孤儿大学生顺利完成学业，通知也明确规定，对经县级以上民政部门查验确认，录入“全国儿童福利信息管理系统”的事实孤儿大学生，各高校要将其纳入资助范围，享受孤儿同等待遇，优先纳入国家资助政策体系和教育帮扶体系。

基层政权与社区治理

[湖北省 | 创新社区治理“六联六带”机制](#)

近年来，湖北省咸宁市民政局坚持“市级统筹、部门联动、整体提升”总步调，创新社区治理“六联六带”机制，即“五级联动、党建引领带，部门联合、统筹资源带，信息联网、打造平台带，社社联手、规范引导带，点面联建、典型示范带，双向联评、考核督导带”，探索建立“以市带县”的城市社区治理新格局，着力提升社区治理能力和服务水平。

党建引领，形成五级组织架构。将社区治理与城市基层党建紧密结合，强化在基层党组织领导下的社区居民自治，推进社区治理体系和治理能力现代化。

联合带动，提升社区治理成效。注重市、县联动，健全完善部门间信息互通、资源共享的协调机制，实现社区治理资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合。

强化举措，完善社区治理机制。坚持点面联建，示范带动，开展“智慧社区”信息平台建设，完善社区治理工作考核机制。加强检查督导，发挥考核“指挥棒”作用。

[湖北省 | 湖北省宣恩县“四链合一”赋能社区治理](#)

近年来，宣恩县坚持党建引领，聚焦群众受益、群众满意的目标任务，持续推进党建引领城市基层社会治理工作，不断健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。

党建引领夯实“责任链”，党群联动建强“先锋链”，协同共治健全“制度链”，城乡联动疏通“边缘链”。

强化党的领导核心，推进社会治理创新，最根本的就是保障和改善民生，让搬迁群众在参与中享受社会治理福利，提升社会治理和公共服务水平。

社会事务

湖南省 | 深化殡葬改革 助力乡村振兴

近年来，益阳市坚持把殡葬改革作为实施乡村振兴战略的重要抓手，不断推进机制体制创新，大力倡导节地生态安葬，坚决治理散埋乱葬，以深化殡葬改革助力乡村振兴。今年1至6月，全市火化率达57.4%，其中沅江市、南县、大通湖区火化率达100%。

为发展“腾地”，促推产业兴旺。益阳市认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，积极推进殡葬改革，不断完善殡葬基础设施，新建县以上殡仪馆4所、规划1所。

为环境“增绿”，推进生态宜居。益阳市将殡葬改革作为农村人居环境整治、美丽乡村建设的重要内容，通过规范农村公墓建设管理、整治违规散葬坟墓等举措，助力营造“干净、整洁、清爽、有序”的农村人居环境，为老百姓留住鸟语花香田园风光。

为良俗“铺路”，助推乡风文明。益阳市将破除殡葬领域中的陈规陋习作为推动移风易俗的重点内容，让文明、生态、节俭、绿色的殡葬理念深入人心，为乡村振兴注入澎湃的精神动力。

为基层“赋能”，助力治理有效。为打通殡葬改革难点和堵点，有效提高基层社会治理水平，益阳市坚持政策底线、坚持问题导向、坚持实事求是，注重发挥基层党员干部的中坚力量，紧紧依靠基层群众自治组织，将法治、德治、自治有机融合到殡葬改革当中。

山东省 | 探索促进残疾人就业新模式 建立残疾人直播电商就业创业孵化基地

探索促进残疾人就业新模式 聊城市残联投入近40万元，建立残疾人直播电商就业创业孵化基地，配备直播间、录播室、培训中心、产品供应链等软硬件设施，形成培训、选拔、孵化就业一条龙残疾人就业服务体系。基地运营以来，开展5期直播电商培训，培训残疾人160余人，打造出一支以张万昌、“红豆姐”等正能量网红为代表的新型残疾人就业创业主流队伍。建立市级残疾人非遗培训创业基地，筛选适合残疾人参与的非遗项目十余个，目前已建成残疾人非遗传承工匠室四个，开展聊城市首届“荔枝花开”残疾人创意设计大赛，充分发挥文化在残疾人工作中“扶志”“扶智”和扶残助残作用。开展残疾人非遗技能培训，培训学徒42名，培植了一批具有葫芦雕刻、剪纸、面塑、木雕等非遗技能的残疾人传承人。

全面推动盲人按摩机构品牌化建设。针对我市盲人按摩机构普遍存在规模小、层次低、环境差等现象，着力打造“山东盲按 齐鲁手创”盲人按摩机构品牌，对全市盲人按摩机构进行升级改造。目前，全市已完成19家盲人按摩店规范化建设，5家正在进行建设，优化了我市盲人按摩环境，促进了我市盲人按摩行业健康持续发展。我市盲人按摩机构品牌化建设项目被省残联评为优秀创新项目。